



Le coût explosif des emplois "activés"

par Philippe DEFEYT - septembre 2011

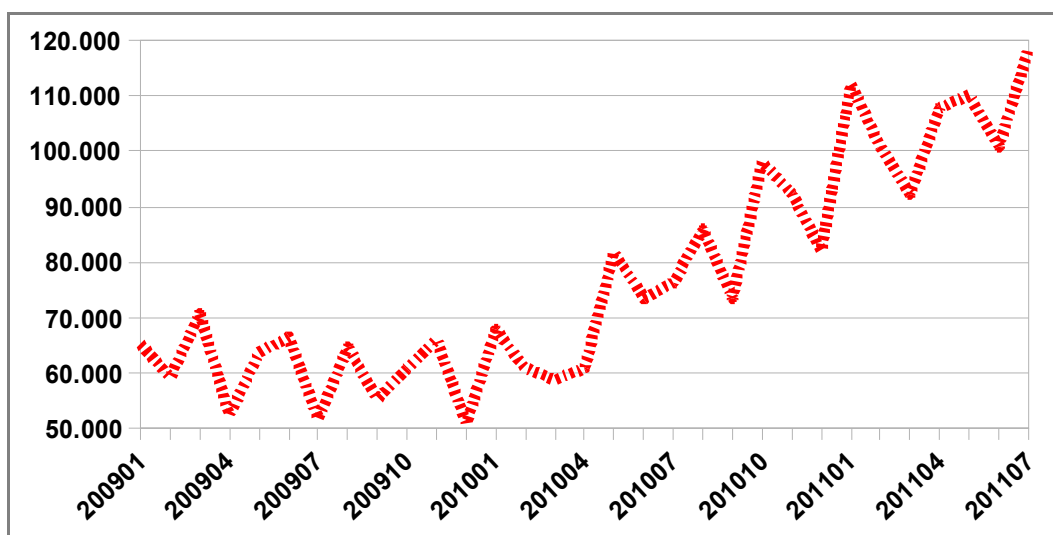
L'Institut pour un Développement Durable a publié en septembre 2011 une note sur « *La montée en puissance des emplois "activés"* »¹. La présente note prolonge cette analyse en s'intéressant à la **dimension financière** de cette montée en puissance.

Le coût budgétaire brut pour les emplois activés est double : une allocation d'activation (voir, à titre d'illustration, l'annexe pour les différents montants du plan Activa WIN-WIN, qui est devenu le principal programme d'activation) et des réductions de cotisations sociales patronales².

La présente note s'intéresse surtout au coût des allocations d'activation.

Rappelons d'abord l'ampleur de la montée en puissance des emplois activés, ce que fait le graphique suivant. En juillet 2011, dernière donnée disponible, le nombre d'emplois activés (presque 120.000) représente environ le double de l'étiage de l'année 2009.

Emplois activés – en unités



Source : ONEM - Calculs : IDD

En juillet 2011, ces emplois activés se répartissaient ainsi (voir tableau suivant). On notera que le programme WIN-WIN représente désormais quasiment la moitié des emplois activés.

¹ Philippe DEFEYT, septembre 2011.

² Voir le lien suivant pour une description des réductions de cotisations sociales patronales du plan Activa WIN-WIN : http://www.rva.fgov.be/frames/Frameset.aspx?Language=FR&Path=D_opdracht_activa/Regl/&Items=1/2

Répartition des emplois activés – juillet 2011

	Unités	En %
Activa	27.122	22,9%
Activa Start	165	0,1%
Programme de transition	4.098	3,5%
SINE	13.332	11,3%
Complément remise au travail	17.844	15,1%
WIN-WIN	55.905	47,2%
Inconnu	12	0,0%
Total	118.478	100%

Source : ONEM - Calculs : IDD

Autre manière de montrer l'importance croissante prise par les emplois activés : ceux-ci devraient représenter plus de 80% des créations nettes d'emplois salariés en 2011 !

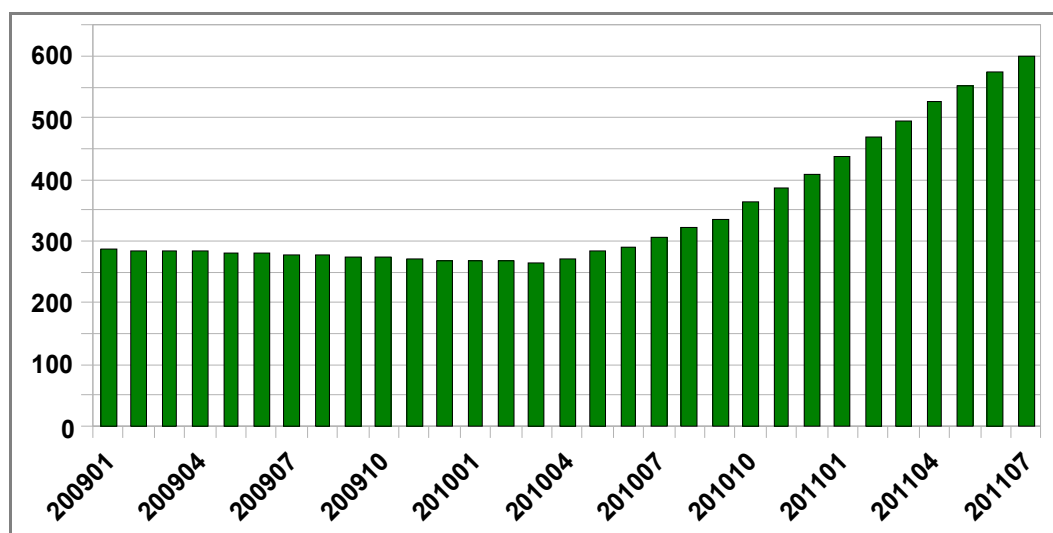
Evolutions de l'emploi salarié – en milliers et en %

	2008	2009	2010	2011(e)
En milliers				
Total des salariés	3.738	3.717	3.742	3.785
Mesures d'activation	63	61	76	111
En %	1,7%	1,6%	2,0%	2,9%
Variation à un an d'écart				
Total des salariés	65,9	-21,5	25,4	42,8
Mesures d'activation	5,3	-2,8	15,4	34,7
En %	8,0%	13,2%	60,8%	81,1%

Sources : Bureau fédéral du Plan, ONEM et ICN - Calculs et estimations : IDD

Cette montée en puissance a forcément un coût budgétaire pour l'ONEM. Le graphique suivant détaille l'évolution des dépenses en allocations d'activation, tous dispositifs confondus. Fin juillet 2011, le cumul des 12 derniers mois représente une dépense totale de 600 millions €. C'est plus du double par rapport au début 2010.

Dépenses en allocations d'activation – somme des 12 derniers mois en millions d'euros



Source : ONEM - Calculs : IDD

Il faut évidemment tenir compte que le montant de l'allocation d'activation est différente d'un programme à l'autre, comme l'indique le tableau suivant.

Montant moyen des allocations d'activation – en €/mois – juillet 2011

Activa	359
Activa Start	363
Programme de transition	405
SINE	456
Complément remise au travail	184
WIN-WIN	743
Moyenne	526

Source : ONEM - Calculs : IDD

Le coût global pour l'année 2011 des allocations d'activation devrait être d'environ 700 millions €, soit une augmentation de quasiment 300 millions par rapport à 2010.

Coût annuel des allocations d'activation – en millions €

	2008	2009	2010	2011(e)
A prix courants	285,9	268,8	406,9	699,6
Aux prix de 2011	301,2	281,4	419,1	699,6

Source : ONEM - Calculs et estimations : IDD

Si l'on tient compte des réductions des cotisations sociales patronales, on peut estimer que le coût total brut des programmes d'activation pour l'Etat fédéral approche du milliard €. C'est un coût énorme au vu de la probable importance des effets d'aubaine.

ANNEXE

Aperçu schématique des avantages du plan Activa WIN-WIN (auxquels s'ajoutent les réductions des cotisations sociales patronales)

<i>Durée inscription demandeur d'emploi</i>	<i>Allocation de travail</i>	<i>Durée d'octroi de l'allocation</i>
<i>Moins de 26 ans et pas de diplôme ou certificat de l'enseignement secondaire supérieur</i>		
Au moins 3 mois (au cours du mois de l'engagement et des 4 mois qui précèdent)	1.100€	engagement en 2010: 24 mois engagement en 2011: 12 mois
<i>Moins de 26 ans et au maximum un diplôme ou certificat de l'enseignement secondaire supérieur</i>		
Au moins 6 mois (au cours du mois de l'engagement et des 9 mois qui précèdent)	1.000€	engagement en 2010: 24 mois engagement en 2011: 12 mois
<i>50 ans ou plus</i>		
Au moins 6 mois (au cours du mois de l'engagement et des 9 mois qui précèdent)	1.000€	engagement en 2010: 24 mois engagement en 2011: 12 mois
<i>Chômeur longue durée</i>		
Au moins 12 mois (au cours du mois de l'engagement et des 18 mois qui précèdent) mais moins de 24 mois (au cours du mois de l'engagement et des 36 mois qui précèdent)		<u>Engagement en 2010</u> 750€ pendant 12 mois 500€ pendant 16 mois <u>Engagement en 2011</u> 750€ pendant 12 mois